

Số: /TTr-UBND

Khánh Hòa, ngày tháng 12 năm 2025

TỜ TRÌNH

Về dự thảo Nghị quyết về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trong năm 2026 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trong năm 2026 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ điểm đ khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025 có hiệu lực từ ngày 01/01/2026, quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp như sau:

“9. Đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, ngoài nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 và 8 Điều này còn có nhiệm vụ, quyền hạn:

...

đ) Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 38 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã;”

Căn cứ quy định tại điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh như sau:

“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”

Căn cứ Quyết định số 13/QĐ-TTHĐND ngày 23/10/2025 của Thường trực HĐND tỉnh về danh mục Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chi tiết các nội dung được giao, trong đó gồm Nghị quyết về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các

khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trong năm 2026 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh trong đó sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Ninh Thuận và tỉnh Khánh Hòa thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Khánh Hòa.

Căn cứ hướng dẫn của Bộ Tài chính tại công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, NSNN khi tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp, trong đó tại điểm b, khoản 2, mục II quy định: *“Việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp nên giữ ổn định, đảm bảo nguồn thu như các xã trước sắp xếp. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện; trường hợp cấp xã sau sắp xếp có khả năng thực hiện những nhiệm vụ của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp, căn cứ tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cho phù hợp”*.

Hiện nay, tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã năm 2025 của tỉnh Khánh Hòa sau hợp nhất đang thực hiện theo hướng dẫn của Bộ Tài chính tại công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 và Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 15/8/2025 của HĐND tỉnh Khánh Hòa. Theo đó, việc phân chia các nguồn thu của năm 2025 cơ bản thực hiện trên cơ sở các Nghị quyết số 29/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023) của HĐND tỉnh Khánh Hòa (cũ), Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 14/2023/NQ-HĐND ngày 25/7/2023) của HĐND tỉnh Ninh Thuận (cũ); việc phân chia này chỉ mới đáp ứng mục tiêu phân chia nguồn thu từ 03 cấp (cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã) còn 02 cấp (cấp tỉnh, cấp xã), tuy nhiên chưa có sự thống nhất 01 tỷ lệ điều tiết chung giữa các xã, phường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Trên cơ sở tỷ lệ phân chia giữa ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương năm 2026, trong đó quy định tỷ lệ phần trăm (%) ngân sách địa phương được hưởng các khoản thu phân chia giữa NSTW và NSĐP là 100% (riêng đối với tiền thuê đất, tiền sử dụng đất điều tiết về NSTW 15%). Để đảm bảo áp dụng thống nhất 01 tỷ lệ phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn toàn tỉnh Khánh Hòa từ năm 2026; UBND tỉnh nhận thấy cần thiết phải trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trong năm 2026.

II. MỤC TIÊU, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

- Nghị quyết được xây dựng với mục tiêu phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các Thông tư hướng dẫn của Bộ Tài chính.

- Thống nhất 01 tỷ lệ phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn toàn tỉnh Khánh Hòa từ năm 2026.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Đảm bảo vai trò chủ đạo của ngân sách cấp tỉnh, phát huy vai trò chủ động của ngân sách cấp xã.

- Đối với các nguồn thu do chính quyền cấp xã thu và phân chia được theo địa bàn từng địa phương cấp xã, phân cấp tối đa cho ngân sách cấp xã hưởng. Trên cơ sở nguồn thu được phân cấp, địa phương hạn chế bổ sung từ ngân sách cấp trên; đồng thời, ngân sách cấp xã phấn đấu tăng thu hàng năm để đảm bảo các nhiệm vụ chi phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn, đặc biệt là tạo động lực cho các địa phương còn nhiều tiềm năng phát triển.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Tại Quyết định số 13/QĐ-TTHĐND ngày 23/10/2025 của Thường trực HĐND tỉnh về danh mục Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chi tiết các nội dung được giao, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trong năm 2026 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa và giao Sở Tài chính là cơ quan chủ trì soạn thảo.

Ngày 31/10/2024, Sở Tài chính có công văn số 5077/STC-KTNS gửi các cơ quan, đơn vị, địa phương và đăng tải lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh lấy ý kiến về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trong năm 2026 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Đến thời điểm tổng hợp có 37/46 ý kiến thống nhất bằng văn bản, 09/46 có ý kiến góp ý và 0/46 ý kiến góp ý từ Cổng Thông tin điện tử tỉnh. Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 231/BC-STP ngày 01/12/2025 thẩm định để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia đối với các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa trong giai đoạn năm 2026.

- Đối tượng áp dụng:

+ Các khoản thu ngân sách nhà nước phát sinh trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

+ Cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến lập, chấp hành dự toán thu ngân sách nhà nước.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trong năm 2026

Điều 4. Tổ chức thực hiện

Điều 5. Hiệu lực thi hành

3. Nội dung cơ bản

Phương án phân chia nguồn thu giữa cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đối với các khoản thu ngân sách địa phương hưởng như sau:

3.1. Các khoản thu do cơ quan thuế và các cơ quan thu cấp tỉnh (theo khoản 10 Điều 4 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2025) thực hiện như sau:

a) Các khoản thu phân chia 100% cho ngân sách cấp tỉnh:

- Thuế giá trị gia tăng, thuế tiêu thụ đặc biệt, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế tài nguyên của khu vực doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, khu vực CTN ngoài quốc doanh (trừ cá nhân và hộ gia đình sản xuất kinh doanh hàng hóa dịch vụ); thuế thu nhập cá nhân (trừ thuế TNCN do Thuế cơ sở thu từ hoạt động sản xuất kinh doanh, cho thuê tài sản); thuế bảo vệ môi trường.

- Lệ phí trước bạ nhà đất do UBND tỉnh ban hành quyết định giao; Lệ phí trước bạ các tài sản khác; Thu phí, lệ phí tỉnh; thu tiền bán nhà thuộc sở hữu nhà nước; thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản do địa phương cấp phép; thu tiền sử dụng khu vực biển do địa phương cấp phép.

- Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết.

- Thu khác ngân sách cấp tỉnh.

b) Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất phân chia như sau:

- Trích 15% điều tiết về ngân sách trung ương theo quy định của Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025;

- Trích 10% bổ sung Quỹ phát triển đất tỉnh để ứng vốn cho Tổ chức phát triển quỹ đất và các tổ chức khác để thực hiện việc bồi thường, giải phóng mặt bằng và tạo quỹ đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt. Trường hợp số dư thực tế của Quỹ (sau khi trừ phần đã ứng trước vốn) còn dư từ 1.500 tỷ đồng trở lên thì không tiếp tục trích bổ sung Quỹ và chuyển sang bố trí cho nhiệm vụ chi đầu tư phát triển.

- Số còn lại 75% phân chia cho ngân sách cấp tỉnh để thực hiện nhiệm vụ chi đầu tư phát triển.

c) Đối với nguồn thu tiền thuê đất phân chia như sau:

- Trích 15% điều tiết về ngân sách trung ương theo quy định của Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025;

- Số còn lại 85% phân chia cho ngân sách cấp tỉnh để cân đối thực hiện các nhiệm vụ chi.

3.2. Các khoản thu do Thuế cơ sở và các cơ quan thu cấp xã (theo khoản 10 Điều 4 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2025) thực hiện như sau:

a) Các khoản thu phân chia 100% cho ngân sách cấp xã:

- Thuế giá trị gia tăng, thuế tiêu thụ đặc biệt, thuế tài nguyên thu từ hộ gia đình và cá nhân kinh doanh.

- Thuế thu nhập cá nhân từ hoạt động sản xuất kinh doanh, cho thuê tài sản.

- Lệ phí trước bạ nhà đất; Thu phí, lệ phí xã;

- Thu khác ngân sách cấp xã.

b) Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất phân chia như sau:

- Trích 15% điều tiết về ngân sách trung ương theo quy định của Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025;

- Số còn lại 85% phân chia cho ngân sách cấp xã để thực hiện nhiệm vụ chi đầu tư phát triển.

c) Đối với nguồn thu tiền thuê đất phân chia như sau:

- Trích 15% về ngân sách trung ương theo quy định của Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025;

- Số còn lại 85% phân chia cho ngân sách cấp xã để cân đối thực hiện các nhiệm vụ chi.

Phương án tỷ lệ phần trăm các khoản thu cho ngân sách cấp tỉnh và cấp xã nêu trên phù hợp với phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương và quy định của Luật NSNN, tạo điều kiện cho các cấp chính quyền địa phương chủ động, sáng tạo trong khai thác, quản lý nguồn thu, phân đầu tăng thu để tăng chi. Bên cạnh đó, ngân sách cấp tỉnh vẫn giữ được vai trò chủ đạo, điều phối nguồn lực tài chính, phục vụ cho sự phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

- Nguồn lực thực hiện: Không.

- Thời gian trình thông qua: kỳ họp HĐND tỉnh tháng 12/2025.

Trên đây là các nội dung Nghị quyết tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh ngân sách cấp xã trong năm 2026 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

(Đính kèm:

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh kèm theo Biểu tỷ lệ phần trăm phân chia năm 2026.

- Báo cáo thẩm định số 235/BC-STP ngày 02/12/2025 của Sở Tư pháp.

- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý và tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính)

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TN, HL.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Long Biên